

政 府 工 作 报 告

——2003年2月10日在随州市第一届人民代表大会第四次会议上

代市长 祝金水

各位代表：

现在，我代表市人民政府向大会作政府工作报告，请予审议。并请市政协委员和列席人员提出意见。

一、2002年政府工作的回顾

2002年是全市改革开放和现代化建设取得明显成效的一年。一年来，我们在市委的领导下，动员和组织全市人民团结拼搏，克难奋进，较好地完成了市一届人大二次会议确定的各项奋斗目标和工作任务。

——国民经济保持良好发展势头。全市完成国内生产总值143亿元，增长9.5%，比全省平均增幅高出0.5个百分点。经济结构调整迈出新步伐。农业结构调整力度加大，经济作物面积占种植业面积比重比上年提高4个百分点，畜牧业产值占农业产值比重提高2.3个百分点，农产品及其加工品出口创汇总额达到3406万美元，增长72.4%。积极推进工业结构调整，五大支柱

产业完成产值 55 亿元，增长 22%，实现利税 4.8 亿元，增长 30.6%；新增高新技术企业 4 家，累计达到 12 家；规模以上引进重组企业增加值和利税分别增长 16.2% 和 34.7%，成为全市工业主要增长源。第三产业结构调整继续推进，商贸流通企业连锁经营得到发展，房地产业、旅游等消费热点进一步升温；金融、保险、电信等现代服务业加快发展，全市金融机构年末各项存款和贷款余额达到 95.71 亿元和 62.74 亿元，分别比年初增长 25.5% 和 6.2%，随州、广水实现电信并网，邮政电信总收入大幅度增长，社会消费品零售总额达到 66.9 亿元，增长 9.5%。所有制结构调整取得新进展，民营经济在全市经济总量中所占的份额进一步扩大。经济运行质效有所提高。工业经济效益综合指数达到 129.15%，比上年提高 9.25 个百分点。财政收入完成 7.63 亿元，比上年增长 14%，高于年初预定目标 4.4 个百分点，税收占财政收入的比重达到 87.7%，比上年提高 7.6 个百分点。发展后劲有所增强。全社会固定资产投资完成 30.87 亿元，增长 18.7%，高于全省平均水平 9.5 个百分点。全市 20 个重点技改项目全面启动，技改投资增长 6.55%。争取国家和省各类项目投资 3.3 亿元，比上年增加 1.11 亿元，增长 50.5%。

——各项改革深入推进。企业改革以资产重组为主要形式，实行改制与招商相结合，公有企业改制面进一步扩大，通过产权重组盘活闲置资产 9 亿元。财政体制改革不断深化，部门预算改革走在全省前列，财会集中核算进一步完善，政府采购额达到

1.1 亿元，
实现进村入
负 57 元。

组和调整农
个，减少村
油、供销、

——不
动，加大全
亿元，外资
口大幅度增
完成自营出
中居第 1 位

——发
政服务中心
理。强化行
收费标准 40
制，20 家重
发展环境整
能，建立有
批损害发展
工作，工商
责，密切配

1.1 亿元，节支率达 13%。农村税费改革取得实效，在全省率先实现进村入户，改革后农民总负担比 1999 年下降 43%，人平减负 57 元。村组体制改革和教育综合改革扎实推进，通过合并村组和调整农村学校布局，减少村级机构 192 个、组级机构 1994 个，减少村组干部 13781 人；减少农村中小学 408 所。粮食、石油、供销、烟草等部门的改革都取得新的进展。

——对外开放步伐加快。认真组织开展“招商引资年”活动，加大全方位、多层次招商引资力度，全年引进到位内资 8.02 亿元，外资 1209.43 万美元，分别增长 23% 和 84.36%。外贸出口大幅度增长，新增有进出口权的企业 13 家，累计达到 34 家；完成自营出口 6964 万美元，增长 146.69%，增幅在全省市（州）中居第 1 位；经济外向度由上年的 1.5% 提高到 4.1%。

——发展环境进一步改善。深化行政审批制度改革，组建行政服务中心，已有 30 个部门的 297 个行政审批项目进入中心办理。强化行政收费监管，清理取消不合理收费项目 185 项，降低收费标准 40 项，实行重点企业年度定额缴费制和涉农收费公示制，20 家重点企业缴费定额比上年实际缴费额下降 50%。设立发展环境整治办公室，发挥审计、物价、监察等部门的监督职能，建立有关部门齐抓共管的发展环境整治工作机制，查处了一批损害发展环境的突出问题。深入开展市场经济秩序整顿和规范工作，工商行政管理、质量技术监督、烟草、盐业等部门各负其责，密切配合，强化监管，市场经济秩序有所好转。认真开展信

用环境专项治理，取得阶段性成果。加强安全生产管理，没有发生特大安全事故。

——各项社会事业取得新进展。城市规划体系进一步完善，第四次城市总体规划修编获省政府批准；经营城市取得实质性进展，外引内融资金 8700 多万元，相继实施了解放路西端配套改造、国际商城续建等 7 个城建招商项目；整顿和规范城区客运市场、建筑市场、房地产市场和市容秩序，取缔和查处了一批非法经营行为。完善农村义务教育管理体制，区（市）教师统管、工资统发落实到位；中等教育规模进一步扩大，招生人数增长 6.8%；成功组建职业技术学院，填补了本市自办高等教育的空白。科技开发取得新成果，4 项科技成果通过省级鉴定，29 项科技成果通过市级鉴定；26 个科技项目列入国家和省科技计划，其中列入国家级科技计划 7 项。加强传染病防治，有效控制了各种疫情。认真落实“三大基本国策”，人口自然增长率为 1.88%，比年初预定目标低 4.12 个千分点；加强土地、矿产资源管理，推进了土地使用制度和供应方式改革；积极治理环境污染，全面封山育林，大力实施退耕还林和水土保持工程，生态环境得到进一步改善。民政、卫生、审计、统计、外事侨务、人防、信访、无线电管理、老龄等各项工作都取得了新的进展。

——社保体系进一步完善，人民生活水平有所提高。全市社保扩面近 5 万人，保证了进入中心的下岗职工基本生活费和离退休人员基本养老金按时足额发放。认真开展“低保”扩面工作，

享受城市
组织开展
业人员实
增长 7.8

2460 元，

硬的方针
十六大精
强了中心
性的精神
先进文化
主旋律，
版、广播
作，军队

民主监
代表及
100%，
大力推
法队伍
加强社
轮功”

享受城市最低生活保障人员达到 49403 人，基本实现应保尽保。组织开展多种形式的再就业援助活动，全市有 14600 多名下岗失业人员实现再就业。城镇居民全年人均可支配收入达到 5716 元，增长 7.81%；农民人均年收入实现较大幅度的恢复性增长，达到 2460 元，增长 7%。

——精神文明建设取得新成绩。坚持“两手抓”、两手都要硬的方针，深入开展邓小平理论、“三个代表”重要思想和党的十六大精神的学习教育活动，提高了各级干部思想政治素质，增强了中心意识、改革意识、开放意识、创新意识。广泛开展群众性的精神文明创建活动，市民文明素质有所提高。坚持社会主义先进文化的前进方向，围绕迎接和庆祝党的十六大胜利召开弘扬主旋律，积极开展形式多样的文体活动，文化、体育、新闻出版、广播电视等事业稳步发展。认真开展国防教育和“双拥”工作，军地、军民关系进一步密切。

——民主法律建设得到加强。自觉接受人大法律监督和政协民主监督，积极执行人大及其常委会的各项决定，认真办理人大代表及政协委员的议案、建议和提案，办结率、见面率达到 100%，满意和基本满意率达到 95% 以上。加强法制宣传教育，大力推进政务公开，深入开展行风评议，强化行政执法监督和执法队伍建设，政府工作人员法律观念和依法行政水平有所提高。加强社会治安综合治理，依法严厉打击各类严重刑事犯罪和“法轮功”等邪教组织的违法犯罪活动，维护了社会治安稳定。坚持

廉洁从政，勤政为民，深入开展反腐败斗争，严肃查处领导干部违法违纪案件，对 194 名违纪干部给予了政纪处分。认真落实党风廉政建设责任制和领导干部廉洁自律的各项规定，加大党风廉政宣传教育 and 源头治腐力度，增强了各级干部廉洁自律意识和公仆意识。

——为民办事实的承诺得到较好落实。市一届人大二次会议《政府工作报告》中承诺的 2002 年重点办的 8 件实事全面实施，其中齐星、健民工业园建设进展顺利，新城区建设全面启动，随小线改造和十长公路路基建设基本完工，解放路西端改造基本完成，烟岱包垃圾处理场已经开工，农村电网改造和城网改造一期工程顺利实施，四座大型水库除险工程基本竣工，博物馆和广电中心建设已完成规划选址、土地征用等前期工作。

各位代表，去年工作能够取得上述成绩是来之不易的，是省委、省政府和市委正确领导的结果，是全市人民克难奋进、共同努力的结果。市政府的工作得到了市人大、市政协的有效监督 and 大力支持，也得到了在随单位和驻随部队的大力支持。在此，我代表市政府向所有关心和支持随州市政府工作的同志和朋友表示衷心的感谢，向所有为随州发展作出贡献的人士表示崇高的敬意！

我们也清醒地看到，经济和社会发展中还存在不少矛盾 and 问题。主要是：经济发展不快，工业化程度低，缺乏具有较强市场竞争力的企业和品牌，农业产业化龙头企业建设滞后，制约了农业结构调整和农业增效、农民增收；财力严重不足，解决经济和

社会发
大量下
城镇低
和利益
些问题
要靠改
足和差
子不大
损害发
较强烈
严重；
进一步
想，极
定高度
二、
原则
今年
五”计
社会发
快随州
形势，
作为的

社会发展中的矛盾和问题缺乏相应的财力保障；就业形势严峻，大量下岗失业人员和新增劳动力需要就业，部分下岗失业人员、城镇低收入居民和农村困难群众生活还比较艰难；随着改革深入和利益调整，各方面矛盾相对集中，潜在的不稳定因素增多。这些问题，有的是体制转轨、结构转型中难以避免的，从根本上来讲要靠改革和发展来解决。从政府自身的工作来看，也存在一些不足和差距：主要是思想解放不够，存在观念不新、思路不宽、胆子不大、落实不力的问题；抓环境建设和环境创新的力度不够，损害发展环境的问题仍然时有发生，各方面对发展环境的反映比较强烈；抓城市建设和管理的力度不够，城市脏乱差的问题比较严重；抓政府职能转换和作风建设力度不够，政府工作质效有待进一步提高，政府工作人员中还存在官本位、权本位、利本位思想，极少数政府工作人员还存在腐败行为。对这些问题，我们一定高度重视，积极采取措施，认真加以解决。

二、2003 年的形势和政府工作指导思想、主要目标及工作原则

今年是全面贯彻落实党的十六大精神的开局之年，也是“十五”计划承上启下的重要一年，做好今年各项工作，保持经济和社会发展的良好势头，对于圆满完成“十五”计划奋斗目标，加快随州全面建设小康社会进程，具有十分重要的意义。综观目前形势，当前和今后一个时期，是我们必须紧紧抓住并且可以大有作为的重要战略机遇期。从国际上看，世界经济出现复苏迹象，

经济全球化趋势增强，生产要素在全球范围内流动更加频繁，我国入世后国际市场空间更加广阔，为我们利用外资，扩大出口，提供了更多的机会和更好的条件。从国内看，今年国家继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策，进一步培育和扩大国内需求，加大对西部基础设施建设投入，对我市企业进一步拓宽市场，加快发展，提供了有利的政策环境和市场环境。从随州自身的优势上看，我市区位优势明显，特色资源丰富，资产存量较大，随着发展环境的改善和成为地级市后对外知名度的提高，投资商对随州发展前景看好，有利于我们更好地借助外力加快发展。特别是党的十六大胜利召开，极大地鼓舞了全市人民建设小康社会的热情，为我们进一步加快发展提供了强大精神动力。对今年面临的形势，我们一定全面认识，正确把握，做到既坚定信心，鼓舞斗志，以积极进取的精神状态抢抓机遇，加快发展，又切实保持清醒头脑，对可能出现的不确定因素有足够的估计、充分的思想准备和正确的应对之策。我们务必按照发展要有新思路，改革要有新突破，开放要有新局面，各项工作要有新举措的要求，深刻认识市情，广聚各方力量，切实解决好经济和社会发展中的突出问题，努力使政府工作有新起色，随州发展迈出新步伐。

今年政府工作总的指导思想是：以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，以贯彻落实十六大精神为动力，坚持解放思想，与时俱进，开拓创新，坚持把大力推进工业化作为经济工

作的中心任务，把培育市场主体作为加快发展的关键，切实加大工业发展力度、招商引资力度、项目建设力度、环境创新力度和转变作风力度，促进经济加快发展和社会全面进步，进一步提高人民生活水平，保持社会稳定。

今年全市经济和社会发展的主要预期目标是：国内生产总值增长 9.1%，全社会固定资产投资增长 18%，社会消费品零售总额增长 9.4%，实际利用外资增长 15%，外贸出口增长 15%，财政收入增长 8.6%，城镇居民人均可支配收入增长 5.3%，农民人均收入增加 100 元，城镇登记失业率控制在 4.5% 以内，人口自然增长率控制在 6‰ 以内。

根据上述指导思想和奋斗目标，在今年的工作中，我们将围绕抓好发展这个“第一要务”，突出把握好以下四项原则：

第一，坚持解放思想抓发展。强化中心意识，坚决破除“项项工作争先进，方方面面夺奖牌”的“面子”观念，坚持经济建设优先，社会事业量力而行，确保经济建设的中心地位更加突出；强化以民为本、以企业为重的意识，坚决破除“官本位”思想，扭转政企关系本末倒置的现象；强化在实践中不断解放思想的观念，坚决破除求稳怕乱、畏首畏尾的思想束缚，坚持做到鼓励试，不争论，不张扬，看准就干，说干就干，有政策规定的按政策办，没有政策规定的大胆创新，以敢闯敢干的气魄抓好发展。

第二，坚持遵循规律抓发展。遵循欠发达地区追赶发达地区的发展规律，坚持走捷径，实行拿来主义，全方位扩大对外开

放。遵循优胜劣汰的市场竞争规律，主动靠大投强求发展，下大力引进优势企业和知名品牌。遵循产业扩张规律，注重产品的后续扩张潜力，抓好具有比较优势的特色产品多品种、系列化生产，努力做大做强特色产业。遵循市场经济规律，充分发挥市场机制对资源配置的基础性作用，运用市场机制推进工业化、农业产业化、服务现代化和各项社会事业的发展。遵循企业家的成长规律，强化企业家是稀缺资源和宝贵财富的意识，切实改善企业家的创业环境，依法保护企业家和公民的私有财产，提高企业家的社会地位和经济待遇，对作出贡献的企业家给予重奖，努力形成人才愿意到企业、精英争当企业家的导向，营造优秀企业家群体不断壮大的良好局面。

第三，坚持立足市情抓发展。立足市情确定发展重点，坚持集中力量抓经济，突出重点抓工业，千方百计抓投入，全力以赴抓项目。立足市情想问题、办事情，在社会事业发展上坚持有多少钱，办多少事，不与其它财力宽裕的市（州）盲目攀比，凡需要出钱搞的争创达标活动尽量不参与，凡与经济发展没有直接联系而基层又不愿参加的活动坚决不组织，不图形式、不求虚名，扎扎实实埋头苦干。

第四，坚持优化环境抓发展。切实把优化环境作为推进发展的首要对策，把营造环境作为政府的主要职责。坚持按照不求所有、但求所在，不求近利、但求投入和先让利、后受益的原则抓环境建设，努力营造各类投资低成本进入、各类市场主体低负担

运转的宽松环境。坚持按照有所为有所不为和区别对待、重点倾斜的指导思想抓环境创新，切实把上级精神与随州实际相结合、严格执法与优化服务相结合、规范管理与灵活处置相结合，以创造性地执行政策、创造性地营造环境，努力开创发展新局面。

三、2003 年政府工作重点

(一) 坚持把发展工业作为经济工作的中心任务，大力提高工业化水平

加快工业化进程是加快全面建设小康社会的根本出路。必须牢固树立抓工业就是抓发展、抓发展必须抓工业、工业化是经济工作“牛鼻子”的战略思想，切实把推进工业化作为今年经济工作的中心任务，毫不动摇地放在经济发展的中心位置来抓。

加大项目建设和投入力度。加快工业化进程，关键在于培植一批具有市场竞争力和发展前景的工业项目。今年，市里重点抓好波导随州工业园、齐星公司中频感应锅炉和万辆驾驶室生产线、健民公司 GMP 改造、青啤公司 5 万吨啤酒生产线、金果公司银杏工业园 6 大工业项目建设。借鉴外地抓项目建设的成功经验，市政府将对有关项目指定适当人员担任市长特派员，代表市长协调处理项目实施中的有关问题，并行使市长权力，促使项目建设顺利进展。切实加大对上争项目、争资金的力度，全面抓好农业、基础设施、社会发展等各项政策性投资项目建设。对重点项目固定人员，专人专责，驻点争取。抓紧制定和完善鼓励各类投资的政策规定，充分调动各类投资者在随州投资的积极性，力

争投资增幅继续高于全省平均水平。

加大市场主体培育力度。进一步完善支持民营经济发展的政策措施，放开市场准入限制，加大信贷支持力度，加快发展产权、土地、劳动力和技术市场，创造各类市场主体平等使用生产要素的环境，实现公平竞争；鼓励和支持非公有制经济参与国有企业改制重组，并购、控股国有企业，把发展民营经济同扩大招商引资相结合，推动民营企业与市外知名企业合资合作，确保民营经济税收增幅高于全市税收平均增幅。大力扶持骨干企业，切实减轻骨干企业负担，为其积蓄后劲、持续发展创造条件；积极引导骨干企业加大体制创新、经营创新、产品创新和技术创新力度，不断提高其核心竞争力和对全市经济发展的支撑力。进一步加速壮大支柱产业，积极引导市内汽车零部件企业加强与东汽公司的配套合作，支持引进和兴办新的专用车、改装车生产企业，壮大汽车产业板块；全面推进纺织服装业现有存量对外重组，引进兴办外向型纺织服装加工企业，壮大纺织服装板块；积极支持医药企业 GMP 达标改造，进一步壮大医药化工板块；依托波导公司加快电子信息板块发展，在全市建立医药化工、纺织服装、食品卷烟、汽车机械、电子信息五大工业支柱产业，力争今年五大支柱产业实现税收突破 3 亿元。

加大工业发展载体建设力度。依托引进企业加快工业发展，对引进企业重点项目提供特殊优惠，对重点引进企业给予重点保护；支持实力强、品牌优的引进企业收购、兼并市内企业，引导

市内企业
为载体，
发区建成
范区的“
区的吸纳
和环境创
积极推进
基础设施
好现有工
积极支持
建标准厂

加大市
型的劳动密
推进工业化
为优化资源
设，使城区
发展商品流
网点，积极
序，加大对
份额。

(二) 坚
和农业、农

营经济发展的政
策，加快发展产
平等使用生产
经济参与公有
经济同扩大招
合作，确保民
骨干企业，切
条件；积极
技术创新力
力。进一步
与东汽公
生产企业，
重组，引
积极支持
依托波导
织服装、
今年五
发展，
重点保
引导

市内企业向市场竞争力强的引进企业聚集，以支持引进企业发展为载体，推动工业结构调整优化和整体竞争力的提升。围绕把开发区建成随州对外开放的主阵地、现代工业聚集区 and 环境创新示范区的“一主两区”发展目标，适当扩大开发区范围，增强开发区的吸纳能力和辐射功能；大力推进开发区体制创新、服务创新和环境创新，减少对开发区的管理层次，优化开发区服务环境；积极推进开发区道路、供排水等基础设施建设，切实改善开发区基础设施条件。把兴办工业园作为发展乡镇工业的主要载体，抓好现有工业园区建设，进一步优化园区环境，增强产业聚集力；积极支持各地挤出财力高起点兴办新的工业园，在园区内设计兴建标准厂房，增强对外来投资的吸引力。

加大市场开拓力度。加强国际市场开拓，大力发展出口导向型的劳动密集型产业，带动更多的产品走向国际市场。适应大力推进工业化的需要，积极发展资本、人才、劳动力等要素市场，为优化资源配置提供不断完善的市场体系。加强城区商品市场建设，使城区尽快形成合理的市场布局和区域性的物流中心。大力发展商品流通连锁经营，引进大型商业企业来随州设立连锁经营网点，积极推进医药连锁经营。继续深入整顿和规范市场经济秩序，加大对优质地产品的促销力度，扩大名优地产品的市场占有份额。

（二）坚持以培植壮大龙头企业为重点，推进农业结构调整和农业、农村经济全面发展

始终高度重视“三农”问题，将其作为事关发展和稳定全局的大事来抓。切实改变就农业抓农业的传统作法，围绕提高农村工业发展水平和农产品加工水平，大力推进农业产业化经营和农业结构调整，努力开辟农民增收和农村经济发展的新途径。

大力培植和壮大农业产业化龙头企业。坚持把培植龙头企业作为推进工业化与发展农业、农村经济的结合点，把农业和农村工作的重心放在抓龙头、引龙头上来。采取申报项目向上争取资金、招商引资对外吸引资金、组织参股吸纳社会资金、集中使用农业开发资金和扶贫资金等多种途径，切实加大对龙头企业的扶持力度。以发展壮大龙头企业，促进农副产品精深加工，延长产业链条，提高附加值。同时，积极引进龙头企业，既注重引进知名品牌的龙头企业到随州投资兴办农产品加工企业，促进农产品深度加工转化，又注重引进龙头企业到随州设立原料生产基地，进行农产品供货式生产，力争今年在引进农产品加工知名品牌和龙头企业上取得突破。

深入推进农业和农村经济结构调整。围绕提高种植业比较效益，加快种植结构调整，大力发展粮、经、饲三元种植结构和高效经济作物；以大力发展草食畜禽和良种畜禽为重点，加快发展畜牧业，进一步推进农业内部结构调整；依托具有比较优势的特色农副产品，继续大力发展创汇农业，加大农产品生产与国际市场接轨的力度，按照国际标准加快农产品卫生和质量标准体系建设，尽快建立一批绿色食品基地，大力发展优质、无公害农产

品,推动创汇农业持续快速发展;加强对农业结构调整的信息引导和技术服务,健全和完善农业信息服务网络和科技推广体系。大力推进农产品流通市场化,深化粮食流通体制改革,积极扶持发展多种形式的农产品流通中介组织,加大农产品绿色通道建设力度;切实搞好农民外出务工的组织引导,推动农村剩余劳动力转移,发展壮大打工经济。

进一步改善农业生产条件和农村经济发展环境。围绕增加对农村基础设施建设投入,积极对上争取水库除险、灌区改造、退耕还林、水土保持和农村饮水工程等项目投资,不断改善农业生产条件和农民生活条件。抢抓机遇加快乡村公路建设,坚持对率先启动公路建设的乡镇给予重点支持,调动各地加快公路建设的积极性,努力在全市形成大办交通的格局。继续抓好扶贫开发和老区建设,集中扶贫资金加快开发式扶贫项目建设,加大驻村帮扶、对口扶持力度,促使更多的农村困难群众脱贫致富。

(三) 坚持把改革开放作为加快发展的根本途径,大力推进全方位改革开放

深化经济体制改革。紧紧抓住产权清晰这个核心问题,全面推进公有企业改制;坚持把资产重组作为公有企业改制的主要形式,尽快退出企业公有产权,改变已改制企业产权平均的状况,推行经营管理者持大股,通过公有企业民营化改制培植一批民营经济大户。深化农村经济体制改革,稳定农村土地承包关系,按照依法、自愿、有偿的原则,积极推进土地承包经营权流转;支

持工商资本向农业转移、城市资本向农村转移，投资兴办现代化农业开发企业，鼓励农民以土地承包经营权入股或向农业开发企业转让承包经营权，引导更多的农民向农业工人转变，促进农业规模经营和庄园经济加快发展。深化财政体制改革，大力推进国库集中收付制度，规范部门预算改革，完善政府采购制度；加大运用财政杠杆支持经济发展的力度，积极建立高新技术产业发展基金，下决心压缩一般性支出，挤出财力支持重点工业项目的建设和引进，培植发展后劲；加大收入征管力度，强化社保费等非税性财政收入征缴，提高政府宏观调控能力；牢固树立过紧日子的思想，大力压缩会议费、招待费、出国考察、小车购置等费用支出。深化投融资体制改革，深入开展信用环境专项治理，建立新型银企关系，筹建中小企业信用担保机构，激活民间资本，引导企业面向市场，通过股票、基金筹集资金，实现投融资渠道的多样化。

深化城市管理体制改革。进一步强化经营城市理念，充分运用市场机制加快城市建设和发展。加大城市基础设施和公用设施产权置换、经营权拍卖力度，拓宽城市建设筹资渠道。加大以地聚财力度，坚持政府垄断一级土地市场，完善土地收购储备交易制度，搞好现已收储土地使用权的公开拍卖，使土地经营成为筹措城市建设资金的重要渠道。加大市政公用事业改革力度，放开城市环卫、绿化等市场准入限制，允许各类市场主体和个人招标投标承租城市服务项目，完善城市公共产品和公共服务的价格形成机

制，推进
设并重，
坚持建管
理体制，
级各有关
对集中行
法的问题
气，采取
乱差宣战：
办摩托车
大对占道
拆除各类
努力塑造

深化
法，进一步
养人”的问
律从事业单
单位。加大
流等多种办

深化招
商引资重点
同时，重点

制，推进市政公用事业市场化经营。坚持老城区建设和新城区建设并重，逐步完善配套老城区基础设施，全面启动新城区建设。坚持建管并举、以管为主，切实加大城市管理力度。理顺城市管理体制，合理划分城管职能部门与城区办事处管理职责，强化各级各有关部门和单位搞好城市管理责任，认真抓好城市管理相对集中行政处罚权的组织实施工作，切实解决多头执法、多层执法的问题。以壮士断腕的决心，雷厉风行的作风，一往无前的勇气，采取一切必要的手段，动员一切可以动员的力量，向城市脏乱差宣战：严厉整治交通秩序，坚决取缔客运摩托，城区冻结新办摩托车牌照，逐步取消客运“麻木”；狠抓市容环境整治，加大对占道经营、乱停乱放等各类违章违规现象的处罚力度，坚决拆除各类违章建筑；综合治理卫生环境，重罚各种不文明行为，努力塑造洁净、美化、文明、有秩序的城市新形象。

深化事业单位改革。按照减事、减人、减支三管齐下的办法，进一步推进事业单位改革，从源头上解决“养人收费、收费养人”的问题。大力精简事业单位，经营性、服务性事业单位一律从事业单位的序列中退出，转为自收自支和市场化运作的企业单位。加大事业单位人员分流力度，采取出售资产安置、带资分流等多种办法，加快事业单位人员分流。

深化招商引资工作。认真落实招商引资目标责任制，突出招商引资重点，在继续实行全面招商、全方位招商、多层次招商的同时，重点抓好工业类项目、农业产业化龙头企业和加工企业以

及有利于增强城市功能的城建项目招商引资。创新招商引资方式，充实招商引资力量，充分发挥政府及政府部门的主导作用、企业的主体作用和驻外机构的窗口作用，认真落实招商引资优惠政策和奖励政策，充分调动各方面招商引资的积极性，促进招商引资再上新台阶。

努力扩大外贸出口。继续实施外贸出口市场主体多元化、出口商品多元化和出口市场多元化战略，保持外贸出口快速增长的良好态势。加大外贸出口市场主体培育力度，积极培植一批新的自营出口企业，大力培育民营外贸出口企业。在巩固农产品出口拳头产品的同时，扩大出口品种，坚决制止恶性竞争，保证农产品出口持续快速增长。工业品在进一步扩大纺织、服装等轻工类劳动密集型产品出口的同时，努力扩大机电产品和高新技术产品的出口。确保全市外贸出口额增长 15%，全面提升全市经济外向度。

(四)坚持把环境建设放在突出位置来抓，大力推进环境创新，切实降低投资门槛，优化政策环境。降低行政收费门槛，凡属兴办生产性项目，市级行政收费一律免收。降低眼前利益门槛，在不影响现有财政收入的前提下，对新办生产性企业新增税收中地方分享部分，由财政给予两至三年的一定比例返还。降低土地使用门槛，优先保证工业项目用地、招商引资用地，投资兴办生产性项目，土地出让金市级收入部分给予减免。

规范执法管理行为，优化服务环境。推广定额收费制度，扩

大企业定
点骨干企
定额一个
实行“无
单位和个人
求企业办理
项检查，事
核，对符合
取得检查证
的人员和单
坚持用
制定各部门
结果作为部门
依据。建立损
查证属实的，
或单位名誉扫
位，没有履行
门主要负责人
引资任务前，其
么时间恢复工作
对破坏发展环境
题，坚持查处事

创新招商引资方
部门的主导作用、
实招商引资优惠
积极性，促进招商

主体多元化、出
出口快速增长的
培植一批新的
固农产品出口
争，保证农产
服装等轻工类
高新技术产品
全市经济外

进环境创新
费门槛，凡
眼前利益门
业新增税
还。降低
，投资兴

制度，扩

大企业定额收费面。实行集中收费制，对重点招商引资企业和重点骨干企业的所有收费，一律由行政服务中心按物价部门核准的定额一个口子集中收费，然后分别划转到有关部门的财政专户。实行“无干扰生产日”制度，除国家有强制性规定外，严禁任何单位和个人在无干扰生产日期间，到企业进行各类检查活动或要求企业办理缴费事宜。推行准检证制度，所有部门对企业进行专项检查，事先必须向市整治办申报，市整治办依照政策法规审核，对符合条件的核发准检证，实行一事一证，一检一证。对未取得检查证的专项检查，企业有权而且应该拒绝，并对违反规定的人员和单位以违纪论处。

坚持用硬措施治理软环境。建立优化发展环境责任制，明确制定各部门优化发展环境的具体职责，严格进行考核，并将考核结果作为部门工作目标责任制和部门主要负责人年度考核的主要依据。建立损害发展环境问题曝光制度，对损害发展环境的投诉查证属实的，一律在新闻媒体上公开曝光，让损害发展环境的人或单位名誉扫地。实行投资流失补偿制度，对因服务工作不到位，没有履行应该履行的服务职责而造成投资流失的，责成其部门主要负责人限期引进与流失数额相等的投资，在未完成补偿的引资任务前，其工作由其他负责人代理，什么时间完成任务，什么时间恢复工作。硬化损害发展环境的刚性惩治措施，抓紧制定对破坏发展环境行为的具体处理规定，对破坏发展环境的突出问题，坚持查处事与处分人相结合，在严肃处理责任人的同时，坚

决对负领导责任的负责人给予严厉的政纪处分。

(五)坚持把保持稳定作为重要职责,切实加大稳定工作力度加强社会保障体系建设。继续抓好“两个确保”和“三条保障线”的衔接工作,完善“五保合一”的运行机制和管理模式。加大社保扩面力度,重点抓好民营企业社保扩面和改制企业社保续接工作,进一步巩固和扩大社保覆盖面。认真落实好城镇居民最低生活保障制度,在继续搞好低保扩面的同时,加强低保工作的规范管理、动态管理,推行低保资金社会化发放。

努力扩大就业,促进再就业。大力发展就业容量大、市场有需求的劳动密集型产业、社区服务业,认真落实促进下岗失业人员再就业的优惠政策,安排好就业小额贷款基金,广辟就业门路,完善就业培训和职介服务体系,加大劳务输出的组织力度,继续深入开展多种形式的再就业援助活动,努力提供更多的就业岗位。在全社会树立新型就业观,鼓励自谋职业、自主创业和多种形式就业,促进自主创业逐步成为增加就业的主渠道。

继续抓好农民减负工作,巩固农村税费改革成果。按照人员不动、班子不撤、力度不减的要求,进一步抓好农村税费改革工作,认真落实减人、减事、减支的各项措施。建立健全新的农民负担监督管理体系,加强农民负担的预算管理,严格按政策落实税费转移支付资金,形成减轻农民负担的长效机制,切实防止农民负担反弹,维护好农村稳定。

加强社会治安综合治理。强化治安基础防范工作,继续推进

“三位一体”

斗争,严

击、防范

产管理,1

众来信来

市社会稳

(六)坚持

坚持社

建设。深入

展市民文明

文明健康的

步整顿和规

展壮大文化

不断发展。

积极发

制,促进科

技术创新机制,

技术改造传

教育管理体制

多种所有制、

育收费行为,

流通体制改革

“三位一体”的治安防控网络建设，深入开展“严打”整治专项斗争，严厉打击各种刑事犯罪、经济犯罪和黑恶势力，依法打击、防范和控制“法轮功”等邪教组织的活动。高度重视安全生产管理，防止重大事故发生。坚持信访责任制，认真做好人民群众来信来访工作，积极预防和妥善处置各类群体性事件，确保全市社会稳定。

(六)坚持把精神文明建设作为重要保证，全面推进社会进步。坚持社会主义先进文化的前进方向，加强社会主义精神文明建设。深入持久地开展群众性的精神文明创建活动，认真组织开展市民文明素质教育，加强科普宣传教育，破除封建迷信，倡导文明健康的生活方式，不断提高全体市民的思想道德素质。进一步整顿和规范文化市场，深化文体、广电系统改革，依靠市场发展壮大文化产业，促进文化、体育、新闻出版、广播电视等事业不断发展。

积极发展各项社会事业。完善科技、教育与经济相结合的机制，促进科技、教育与经济融合。进一步健全产学研相结合的科技创新机制，积极培育和发展科技中介服务组织，加快运用高新技术改造传统产业的步伐。深化教育改革，进一步完善农村义务教育管理体制，推进教育资源优化重组和产权置换，鼓励和支持多种所有制、多种形式的社会办学，全面推进素质教育，规范教育收费行为，发展壮大教育产业。继续深化城镇医疗制度和药品流通体制改革，完善农村医疗卫生服务网络，加强卫生监督和传

染病防治工作。坚持计划生育、保护环境、保护资源的基本国策，加强计划生育基层基础工作和技术服务，稳定低生育水平；合理开发和利用各种自然资源；依法加强环境污染综合整治，下大力抓好城市规划区和风景名胜区生活污水处理装置的限期补建和配套建设，积极争取兴建城市污水处理项目。

在做好上述工作的同时，积极支持驻随部队建设，深入开展国防教育和拥军优属活动，健全国防动员体系，切实做好军队转业干部、复员退伍军人接收安置和优抚工作，加强人民防空和民兵预备役建设。认真做好民政、外事、侨务等各项工作，促进社会全面进步。

四、切实加强政府自身建设

做好今年政府工作，关键是全面贯彻“三个代表”重要思想，按照建设“廉洁、务实、勤政、高效”政府的要求，切实加强政府自身建设，转变政府职能，改进工作作风，拓宽工作思路，创新工作方法，不断提高新形势下驾驭经济和社会发展全局的能力。

第一，切实加强政风建设。积极推进政务公开、厂务公开、村务公开，加强基层民主制度建设。自觉接受人大监督，认真执行人大决议，加强同政协和各民主党派、无党派人士的民主协商，广泛听取各群团组织、咨询机构、各类专家和社会各界的意见，推进决策民主化、科学化。坚持依法行政、公正司法和严格执法，全面推行行政执法责任制、公示制、错案责任追究制和考

核评议制，不断增强政府公务人员的法制观念和依法办事能力，加强法制宣传教育，提高全民法律素质。下大力精减会议和文件，坚决制止过多过滥的检查、评比、创建、达标等活动，切实减轻基层接待应酬负担。坚持敢抓敢管，敢于负责，以对党的事业和人民的利益高度负责的精神，抛开患得患失的私心杂念，下决心、动真情地解决人民群众反映强烈的问题，不管这些问题是历史遗留的，还是最近发生的，只要是影响发展和稳定的突出问题，就积极想办法加以解决。努力改进工作方法，狠抓工作落实。安排各项工作之初，就充分考虑能否落实的问题，能够落实的事情坚决落实，难以落实的事情不作安排。今年，市政府对各部门重点考核招商引资、项目建设、优化环境三个方面的情况，要求每个政府部门都要做到三条：完成规定的招商引资任务、至少培植一个发展项目、不出现损害发展环境的突出问题。通过采取简便易行的考核办法，对各部门工作进行实实在在的考核，促使政府各部门服务大局、支持发展的职责履行到位。

第二，积极转变政府职能。以减少行政审批事项为重点，进一步深化行政审批制度改革。凡中央、省取消的行政审批事项，一律无条件取消。保留的行政审批事项，一律进入行政服务中心，实行直接办理制。严禁服务中心窗口单位只受理不办理，严肃查处两线审批、双轨运行，坚决禁止对符合审批条件的事项超时限审批。高度重视信息技术在提高政府办事效率和推进政务公开中的作用，推广电子政务，提高政府管理和服务工作的现代化

水平。

第三，突出重点办好实事。坚持突出重点，量力而行，集中力量办成几件经济发展急需、人民群众关切的实事。今年市政府重点抓好 10 件实事：1、全力支持启动波导工业园、银杏工业园建设，完成健民 GMP 改造、齐星中频感应锅炉和青啤 5 万吨改造项目；2、全面完成十长公路建设工程；3、完成广播电视中心主体工程建设，部分解决随北少数乡镇看不到随州电视台节目的问题；4、开工建设市博物馆主体工程；5、启动大洪山主峰景区建设；6、完成 316 国道城区段改造；7、启动府河大桥主体工程及新城区府河两岸护堤和道路建设，完成新城区与汉十高速公路联络线路基建设；8、启动城区管道煤气工程；9、建成开发区 11 万伏变电站，启动城区电网改造二期工程；10、全面启动封江等四座大型水库除险工程，完成农村饮水解困二期工程建设，解决 1.8 万人饮水困难。

第四，努力提高政府整体战斗力。在政府组成部门和政府机关工作人员中，大力弘扬讲团结的风气，教育和引导全体政府公务员倍加顾全大局，倍加珍视团结，倍加维护稳定。大力弘扬讲廉洁的风气，认真落实党风廉政建设责任制，坚持从严治政，加强对政府公务人员的严格要求、严格教育、严格管理和严格监督；抓好各级干部廉洁自律，政府组成人员带头管好自己，管好配偶、子女和身边的工作人员；加大违纪案件查处力度，完善源头治腐工作机制，以反腐倡廉的实际成果取信于民。大力弘扬讲

诚信的风气，政府作出的决部门承诺和表积极、会后迟和领导干部带比发展的风气攀比享受的不树立比发展、比经济增长点上和务发展项目上和发展推向新台阶

各位代表！小康社会进程，宗旨，始终保持行好肩负的职责以胡锦涛同志关帜，全面贯彻“放思想，与时俱进社会的宏伟目标

诚信的风气，坚持慎重作出承诺，积极兑现承诺，信守诺言，对政府作出的决策强力督办、跟踪督办，确保政令畅通；对政府各部门承诺和表态的事项及时检查，及时督促，坚决制止会上表态积极、会后迟迟不动、言而无信、言而无行的行为，以政府机关和领导干部带头讲诚信，推动全社会讲诚信。大力弘扬讲创业、比发展的风气，牢固树立勤俭建市、艰苦创业的思想，坚决制止攀比享受的不良现象，严肃查处各种违反财经纪律的行为；牢固树立比发展、比贡献的观念，引导各地在新上项目、投入强度和经济增长点上相互比拼，引导各部门在招商引资、服务企业、服务发展项目上相互竞赛，努力把政府工作提高到新水平，把随州发展推向新台阶。

各位代表！做好今年政府工作，加快随州工业化和全面建设小康社会进程，意义重大。我们一定牢记全心全意为人民服务的宗旨，始终保持蓬勃朝气、昂扬锐气和浩然正气，竭尽全力地履行好肩负的职责，决不辜负全市人民的重托。让我们紧密团结在以胡锦涛同志为总书记的党中央周围，高举邓小平理论伟大旗帜，全面贯彻“三个代表”重要思想，在市委的统一领导下，解放思想，与时俱进，团结拼搏，奋发有为，为实现全面建设小康社会的宏伟目标而努力奋斗！

市一届
四次会议

发展

——20

各位代表：

我受

社会发展计

政协各位委

一、

2002

导，认真贯

市人大一届

各项改革，

劲增强的良

善。据统计，

其中：第一

成增加值 63

元，增长 9.3

随州市一届人大四次会议秘书处

2003 年 2 月 9 日印

共印 750 份