

市二届人大
二次会议文件 (16)

政 府 工 作 报 告

——2008年1月5日在随州市第二届人民代表大会第二次会议上

随州市人民政府市长 李红云

各位代表：

现在，我代表市人民政府向大会作政府工作报告，请予审议，并请市政协委员和各位列席人员提出意见。

一、2007年工作回顾

刚刚过去的一年，是本届政府的起始年。一年来，在省委省政府和中共随州市委的正确领导下，全市干部群众高举邓小平理论和“三个代表”重要思想伟大旗帜，全面贯彻落实科学发展观，抢抓机遇，彰显特色，难中求进，奋力发展，加快“四个随州”建设，圆满完成市二届人大一次会议确定的任务，实现了起好步、开好局的目标。

——经济持续快速发展。预计全市地区生产总值比上年增长12%，其中一二三产业分别增长5.5%、15%、11%，二三产业占经济总量的比重有所提高。发展的可持续性进一步增强，单位生产总值能耗下降3.5%，主要污染物排放总量降幅超过全省平均水

平。

——投资消费增长较快。预计完成全社会固定资产投资 91 亿元,增长 28%,其中争取国家和省无偿投资 2 亿多元。社会消费品零售总额突破 120 亿元,增长 18%。居民消费价格指数上涨 4%,低于全省平均水平。

——对外开放成效显著。外贸进出口总额预计完成 2.05 亿美元、增长 23.8%,其中外贸出口近 2 亿美元、同比增长 25%。实际利用外资超过 3000 万美元,同比增长 45.7%;内联资金到位 31 亿元,增长 3.3%。

——财政状况得到改善。地域财政收入突破 20 亿元。其中财政收入达到 11.9 亿元、地方一般预算收入 5.47 亿元,分别增长 17.5% 和 15.1%,预算收入全部用于保机关运转、保工资发放、保民生改善,财政质量和运转状况都得到较大改善。金融对经济的支持力度加大,截至 11 月末,全市各项存款余额 224.8 亿元,比年初新增 23.9 亿元,增长 11.9%;贷款余额 80.1 亿元,比年初新增 13.2 亿元,增长 19.7%,贷款增速首次超过存款。

——人民生活水平不断提高。农民人均纯收入达到 4177 元,比去年净增 596 元,增长 17%;城镇居民人均可支配收入突破 1 万元,增长 22%,增幅均高于全省平均水平。城镇新增就业 18500 人,超额完成年度任务;登记失业率为 4.2%,低于省考核控制目标。

去年,我市经济社会发展指标完成普遍超过预期,呈现出速度

效益同步提升、结构质量继续改善、经济社会协调发展的良好局面,以突出的工作质效,先后迎来全省农田水利建设、新农村流通网络建设、“四项制度”建设三个现场会在我市成功召开,经验和做法得到省委省政府的充分肯定。

一是经济结构调整效果初步显现,发展的可持续性增强。农业结构不断优化。抵御百年一遇的洪涝灾害和罕见的病虫害,实现了粮食、棉花、油料、蔬菜、生猪等主要农产品全面增产和农民收入大幅增长。农业产业化经营步伐加快,年销售收入过5000万元的龙头企业发展到45个,专业合作经济组织达到103个。推进农业结构向优质化、品牌化、外向化、规模化发展,预计2007年农产品出口创汇可达8000万美元,其中香菇出口突破6500万美元,均位居全省中等城市首位。无公害农产品、标准化生产、畜禽改良与疫病防控取得积极进展。农村政策得到全面落实,发放惠农补贴资金9440万元。劳务输出成为农民增收的重要渠道。扶贫开发“整村推进”取得实效,农村贫困人口比上年减少3万人。“千村万塘”工程大力推进,农田水利基本建设继续走在全省前列,8座大中型水库除险加固工程基本完成。造林面积达到9.6万亩,完成绕城公路两侧2.2万亩林地流转工作。新农村建设稳步推进,示范村建设全面启动,新建、改造通村公路1544公里,建制村公路通达率达到84%;新建户用沼气池1.4万个,解决7.34万农村人口饮水安全问题,开展村庄环境综合整治,村容村貌有所改观。

新型工业化加速推进。完成规模以上工业增加值 67 亿元,增长 23%。优势产业支撑作用增强,五大支柱产业对规模工业增长的贡献率达 73%,我市被正式授予“中国专用汽车之都”。中小企业成长工程快速推进,净增规模以上工业企业 49 家。后劲建设力度加大,技改投资增长 30% 以上,84 个投资千万元以上的工业项目进展顺利。产业聚集度进一步提高,开发区、园区规模工业增加值增长 26%,市经济开发区新上和续建项目达 35 个。工业整体效益稳步提升,产销率稳定在 97% 左右,规模以上企业实现税收比上年增长 30%。

现代服务业快速发展。创建中国优秀旅游城市工作全面启动,“两张文化名片”建设引起省委省政府的重视和全社会的关注,炎帝神农风景区及大洪山风景名胜区建设性详规、核心景区专项保护规划均已编制完毕,旅游公路路基基本完成;景点建设步伐加快,投资大洪山、徐家河、三潭景区建设的合同资金超过 8 亿元,已完成 2 亿多元;全年接待入境游客同比增长 26%,旅游收入增长 20%。连锁经营、物流配送、代理直销等新型流通业态蓬勃发展,“万村千乡”市场工程进展顺利,新改建标准农家店 249 家,“新网工程”建设在全省领先。金融、保险、信息、法律、社区服务等新兴服务业迅速兴起,全国首家外资村镇银行落户随州;商贸流通、邮电通信、房地产、餐饮等传统服务业经营水平不断提升。假日消费、住房及装修等消费热点带动效应明显。深入开展农业生产资料、成品油、生猪屠宰、卷烟、酒类、药品及医疗器械等专项市场整

治活
造山
设,规
编大
法》,产
违章建
资公司
类资源
设,相继
一期工
治理等
区建设
建设进
实廉租房
廉租住房
市人民做
城市建设
营,决不会
量的经营
创”为契机
公交线路,

增长企力项加效上
治活动,市场运行监测网络初步建成,城乡市场秩序进一步规范。

二是城市建设步入良性轨道,发展的后劲增强。紧紧围绕打造山水生态宜居城市的目标,多渠道筹资,大手笔规划,高标准建设,规范化管理,城市面貌日新月异。第五次《城市总体规划》修编大纲基本完成,全年编制各类规划 120 个。严格执行《城市规划法》,严格控制老城区个人建房,排除重重阻力,顶住各种压力,对违章建筑进行了清理、拆除,无序建设的局面得到扭转。以城市投资公司平台,密切与省开行合作,全面整合、市场化运作城市各类资源,广泛吸纳各类社会投资,全年筹集近 30 亿元投入城市建设,相继完成和基本完成神农公园、神农大剧院、博物馆、神农大道一期工程、城区四条主干道改造、迎宾大道及城区绿化、内河污染治理等重大项目,启动了污水处理厂和“市民中心”建设;城南新区建设格局全面拉开,白云湖水库、神农大道二期工程、涇水社区建设进展顺利。加大城区困难群体住房保障力度,在全省率先落实廉租房制度,政府投资兴建的 600 套廉租房即将交付使用,首批廉租住房补贴已发放到特困户手中。在这里,我可以自豪地向全市人民做出郑重承诺:本届政府将不遗余力地筹集超过百亿元的城市建设资金(包括开发性和商业性贷款),但我们通过资产经营,决不会给财政留下包袱,每一分贷款都会有超值的、至少是等量的经营性资产相对应,依靠自身良性循环偿还债务。以“三城同创”为契机,新建、改建了城区排水管网,增加了公交车辆,优化了公交线路,落实了路段管理承包责任制,加强了夜市摊点整顿,开

展了“严管街”试点。加强房地产市场专项整治,建筑市场日益规范,城市软硬设施得到较大幅度的提升,进一步完善了城市功能,增添了发展后劲。

三是改革开放取得重要进展,发展的活力增强。国有集体企业改革进一步深化,事业单位改革正按预定方案扎实推进,改革公务员工资制度和规范收入分配秩序工作全面实施。乡镇综合配套改革成果得到巩固,411个乡镇事业单位、7260个岗位都按照“以钱养事”的办法落实到位。县乡财政管理体制、农村义务教育管理体制、集体林权制度改革、农村流通体制和金融服务体系改革等稳步向前推进。外贸发展方式出现好转,机电产品、高新技术产品出口比重提高,预计全年出口机电产品2800万美元,同比增长75%。承接沿海加工贸易产业转移,加工范围由单一纺织行业扩展到机电、电子、医药化工等多个行业。对接大武汉取得新的进展,多次成功举办经贸合作洽谈会,两地资金流、物流、人流往来频繁。招商引资再创佳绩,通过经常性的专班招商和武汉、深港、粤、长三角、珠三角等系列招商及经贸洽谈活动,引进各类项目134个,投资总额83亿元、已到位31亿元,电子产业园、汽车工业园、五星级酒店等重大项目得以在随州落户。

四是社会事业发展步伐明显加快,发展的协调性增强。积极推进和谐随州建设,着力解决群众关心的热点难点问题,年初承诺的10件实事,除孤残儿童福利院建设正在实施外,其他9件都全面完成或超额完成。就业再就业工作取得新成效,社会保险扩面

新增3
标准,
保障制
医疗保
断完善
件继续
入大幅
强,20多
统产业,
发展,实
学校72
元;职业
学院在
偿,走上
农村卫生
品安全得
大成效,
文化市场
体制改革
网整合,
通”全面
达到97.3

建筑市场日益规
善了城市功能,

。国有集体企
实推进,改革公
乡镇综合配套

位都按照“以
农村义务教育
金融服务体系

产品、高新技
万美元,同比

单一纺织行
汉取得新的

流、人流往来

武汉、深港

类项目 134

车工业园、

强。积极

,年初承诺

9 件都全

保险扩面

新增 3.4 万人次,提高了企业离退休人员基本养老金和城市低保标准,初步建立了农村低保制度,在全省率先建立被征地农民社会保障制度,全市国有破产、改制企业及困难企业退休人员全部纳入医疗保险,城镇低保对象医疗保险正式实施,城乡社会救助体系不断完善。扶贫开发工作深入推进,贫困地区、老区群众生产生活条件继续改善。加强安全生产工作,重特大事故明显下降。科技投入大幅增加,高新技术产业发展加快,企业自主创新能力逐步增强,20 多家企业建立了技术研发机构。注重利用高新技术改造传统产业,预计高新技术产业产值增幅在 30% 以上。基础教育稳步发展,实施农村义务教育经费保障机制改革,改造扩建农村寄宿制学校 72 所,“两免一补”资金达到 1800 万元,职教补助金 1900 万元;职业教育资源得以优化整合;民办教育进一步规范;职业技术学院在政府收回主办权后,产权关系得以理顺,债务得到初步清偿,走上了良性发展道路,受到上级主管部门的肯定。公共卫生和农村卫生服务体系建设加强,城市社区卫生服务继续完善,食品药品安全得到进一步保障,重大传染病防治和救灾防病工作取得较大成效,新型农村合作医疗参合农民 130 万人,参合率达 72.5%。文化市场秩序整顿不断深入,文化事业和文化产业健康发展,文化体制改革继续深化,文物保护得到加强。广电网络顺利实现与省网整合,全年新增有线电视用户 2.5 万户,20 户以上自然村“村村通”全面启动。重视和加强人口与计划生育工作,符合政策生育率达到 97.36%,高于省定目标,出生人口性别比趋向正常。坚持节

约用地、集约用地,土地利用效率不断提高,土地经营在全省率先实现了完全意义上的政府绝对控制、公开化交易、市场化运作,凡是未经政府集体审批交易的土地,一律收回。环保工作得到进一步重视,主要污染指标全面下降,环境质量总体状况良好。民政、人事、编制、审计、物价、统计、民族、宗教、外事侨务、对台、人防、气象、档案、方志、工商行政、质量技术监督、信息产业、无线电管理以及妇女、儿童、老龄、残疾人事业等各项工作都取得了新的成绩。

五是精神文明、民主法治和政府自身建设全面加强。深入开展“学守则、知荣辱、除陋习、树新风,做文明随州人”主题教育活动,崇尚文明、讲究礼仪、遵守秩序、爱护环境的社会风尚日渐形成。各级政府自觉接受人大及其常委会的法律监督和人民政协的民主监督,建议、提案办理工作再上新台阶,满意率达98%以上。密切联系工会、共青团、妇联等群团组织,认真听取社会各界意见和建议。加强全民国防教育和民兵预备役建设,认真做好军转干部、退役士兵安置工作,军政军民关系进一步密切,随州市被命名为全省“双拥模范城”。全面实施政务公开,大力推行阳光行政。政府法制工作进一步加强,行政执法监督力度加大,依法行政取得重要进展。基层民主政治建设深入进行,村务公开、民主管理覆盖全市。坚持不懈地开展反腐败斗争,加强审计、监察专门监督,集中治理商业贿赂,查处了一批违纪违法案件,廉政建设取得新成绩。扎实推进“平安随州”建设,安全生产形势稳定好转,应急管理走在全省前列;完善人民内部矛盾纠纷排查调处机制,坚决纠正

损害群众利益。深
社会治

各

利,实现

些成就

全市上

我代表

部队、武

党派、工

表、政协

外朋友

面

少薄弱

御自然

工业重

展相对

保稳定

办事效

作风不

们一定

二、

损害群众利益的突出问题,妥善处置群体性事件,信访总量有所下降。深入开展严打整治,积极预防、控制、打击各类违法犯罪活动,社会治安综合治理成效明显,社会秩序明显好转。

各位代表,刚刚过去的一年,我们取得了抗灾救灾的重大胜利,实现了经济社会的快速发展,开创了城市建设的崭新局面。这些成就的取得,是省委省政府和中共随州市委坚强领导的结果,是全市上下众志成城、顽强奋战、勇于探索、积极进取的结果。在此,我代表市人民政府,向全市人民、向全市各级干部、向解放军驻随部队、武警官兵和公安干警致以崇高的敬意!向各人民团体、民主党派、工商联和驻随各单位,向对政府工作给予大力支持的人大代表、政协委员和社会各界人士,向所有关心、支持随州发展的海内外朋友表示衷心的感谢!

面对当前好的形势,我们也清醒地认识到,政府工作还存在不少薄弱环节和问题,经济社会生活中存在不少突出矛盾。农业抗御自然灾害和市场风险的能力仍然脆弱,农民持续增收难度加大;工业重大项目少,支撑能力较弱;财政保障能力欠缺,社会事业发展相对滞后,改善民生的任务还很重;一些社会矛盾还比较突出,保稳定的压力较大;政府自身改革和职能转变还不到位,少数部门办事效率不高,有些政府工作人员服务意识淡薄、创新意识不强、作风不扎实,一些领域腐败问题尚未得到有效遏制等等。对此,我们一定要高度重视,在今后工作中认真加以解决。

二、2008 年工作目标要求

2008年是全面贯彻落实党的十七大精神的第一年,是“十一五”规划承上启下的关键一年,继续保持经济社会又好又快发展,对于全面完成“十一五”目标任务,具有十分重要的意义。

当前,我市发展势头良好,必须倍加珍惜;面临国家促进中部崛起、武汉经济圈被批准为国家“两型社会”综合配套改革实验区、全球范围内产业转移和沿海地区产业内移等一系列难得机遇,必须牢牢把握;同时经济社会发展中长期积累形成的结构性矛盾和机制性障碍需要逐步化解,必须奋发努力。我们一定要全面分析和认识工作中出现的新变化、面临的新挑战,既要振奋精神、坚定信心,又要居安思危、未雨绸缪,始终保持冷静和清醒,充分估计矛盾和困难,增强工作预见性,把握工作主动权。

今年政府工作总的指导思想是:全面贯彻落实党的十七大精神,以科学发展观为统领,以改革开放创新为动力,以改善民生为重点,不断转变发展方式,不断优化发展环境,不断增强中心城市带动力,全力提速新型工业化,全力推进新农村建设,全力维护社会稳定,促进经济社会又好又快发展,努力开创“四个随州”建设新局面。

今年经济社会发展的主要预期目标是:地区生产总值增长12%左右;全社会固定资产投资增长25%;地方一般预算收入增长12%;外贸出口总额增长12%以上;城镇居民人均可支配收入增长9%,农民人均纯收入增长5%左右;城镇登记失业率控制在4.5%;单位生产总值能耗下降2.8%,二氧化硫和化学需氧量排放总量分

别下降2%;人口增
减排、人口增
济增长等指标
是导向性的,要

实现今年
会发展全局。

——坚持
突破瓶颈求发
明年重点要在
化、文化旅游产
引力,更能够取

——坚持
高发展质量,加
能减排,更加突
构、质量、效益

——坚持
加快以市场为耳
合一切可以整合
贯彻落实科学
开放的机制。

——坚持
施的支撑作用、

是“十一”快发展，足进中部，改革实验，得机遇，性矛盾，全面分，精神、坚，分估计，七大精，民生为，心城市，维护社，”建设，直增长，入增长，入增长，1.5%；总量分

别下降2%；人口自然增长率控制在6‰以内。这些目标中，节能、减排、人口增长三个指标是约束性的，必须千方百计确保完成；经济增长等指标是预期性的，可以根据实际情况适当调增；富民指标是导向性的，要力争完成得更好些。

实现今年的目标任务，最根本的是以科学发展观统领经济社会发展全局。在具体工作组织上，必须坚持以下原则：

——坚持解放思想。以解放思想为突破口，大胆创新找出路，突破瓶颈求发展。象企业策划发展项目一样，策划各项政府工作，明年重点要在招商引资、经营城市、对上争资跑项目和农业产业化、文化旅游产业发展等方面精心谋划，力求有新意、有创意、有吸引力，更能够取得实效。

——坚持科学发展。进一步转变发展观念，创新发展模式，提高发展质量，加快自主创新步伐，调整优化经济结构，着力推进节能减排，更加突出节约资源、保护环境和集约用地，实现速度、结构、质量、效益相统一。

——坚持改革开放。充分发挥市场配置资源的基础性作用，加快以市场为取向的各项改革。充分利用两个市场、两种资源，整合一切可以整合的要素，调动一切可以调动的力量，努力构筑全面贯彻科学发展观的体制，逐步形成充满活力、富有效率、更加开放的机制。

——坚持打牢基础。充分发挥基础产业的带动作用、基础设施的支撑作用、基础工作的保障作用，改善发展条件，优化发展环

境,提高发展水平,增强发展后劲。

——坚持和谐发展。牢固树立和谐发展理念,正确处理改革、发展、稳定的关系,注重发展的系统性、整体性,统筹推进经济、政治、文化和社会建设,走生产发展、生活富裕、生态文明的发展道路。

——坚持以人为本。以解决人民群众最关心最直接最现实的利益问题为重点,统筹各方利益关系,推进公共服务均等化,让全市人民共享发展成果。

三、促进经济更好更快发展

(一)以工业增效为目标,加快推进新型工业化进程。大力实施工业兴市战略,着力抓好“五大工程”,力争全市规模以上工业增加值增长18%以上。一是着力抓好支柱产业扩张工程。充分利用我市“中国专用汽车之都”的品牌效应,依托现有基础和优势,加快整合聚集步伐,大力发展汽车整车、客车和各类专用汽车生产,壮大汽车零部件及汽车销售服务产业;下大力整顿规范汽车市场秩序,打击无牌无证、非法拼装、假冒伪劣、商业欺诈等违规经营,树立随州专用车生产良好形象,力争今年汽车及零部件产业产值突破80亿元。加快广水“中国风机城”建设步伐,做大做强电子信息产业,巩固拓宽纺织服装工业走廊,大力支持医药化工和食品加工工业在产品开发、品牌培育上取得新突破。二是着力抓好传统产业改造升级工程。加大技改投入力度,加大引智力度,引进、消化、吸收国内外先进技术,加快汽车机械、纺织服装、食品加工等传

统产业的改
化,提高关
传统工业的
名牌、中国
小企业成长
作为“工业
大资金投入
业企业50家
三工程”。四
发展规划与
服务体系,提
市、区市要严
加快建设各具
联系制度,严
重点园区和多
着力抓好优秀
全企业家的培
业家队伍。切
彰活动,落实
他们的智慧,注
(二)以农
农”工作作为

统产业的改组改造和优化升级。加快科研成果向现实生产力转化,提高关键技术和产品的自主设计、制造和集成能力,提高随州传统工业的核心竞争力。力争经过努力,尽快实现随州工业“中国名牌、中国驰名商标、上市公司”三个零的突破。三是着力抓好中小企业成长工程。通过政府引导、政策倾斜,把中小企业成长工程作为“工业强市”的重要抓手,认真落实目标责任制,千方百计加大资金投入,加快形成随州中小企业群,力争今年新增规模以上工业企业 50 家以上,总量突破 500 家,让更多的企业进入全省“三个三工程”。四是着力抓好开发区和工业园区建设工程。加强园区发展规划与产业集群发展规划的衔接,完善园区基础设施和公共服务体系,提升园区产业发展的承载能力,促进园区内涵式发展。市、区市要严格把关,确保新引进的重点工业项目全部落户园区,加快建设各具特色的重点园区和产业带。继续实行重点项目领导联系制度,严格落实包保责任制,确保电子工业园、汽车工业园等重点园区和多晶硅等一批重点项目早开工、早建成、早投产。五是着力抓好优秀企业家培育工程。坚持培养和引进相结合,建立健全企业家的培养、选拔和使用机制,培育职业经理人,不断壮大企业家队伍。切实关心、爱护和保护企业家,开展首届优秀企业家表彰活动,落实有突出贡献的企业家的政治经济生活待遇,充分发挥他们的智慧,激发他们的创业激情。

(二)以农民增收为核心,确保新农村建设取得实效。把“三农”工作作为各项工作的重中之重,全面推进新农村建设。一是大

力发展特色农业。加快农业结构调整,突出特色,发挥优势,扩大马铃薯、菜豌豆、大蒜、优质桃等特色产业和优质稻等优势产业种植面积,大力发展食用菌创汇产业,巩固发展畜牧强势产业。注重农产品质量安全,积极开展标准化生产,大力发展无公害、绿色和有机食品。大力推进农业产业化经营,突出发展农产品精深加工业,加快高密度纤维板生产等引进企业的开工建设步伐,加强农产品市场体系建设,积极发展多种形式的农民专业合作社,促进农村合作经济发展。坚持科技兴农,推广节约型农业技术和农业废弃物再利用,加快发展循环农业。二是加大“三农”投入力度。在项目安排、政策制定、财政支出上向“三农”倾斜,切实做到予得多、取得更少、放得更活。突出抓好水库除险加固、农村饮水安全、灌区节水改造、高产农田整治、农业综合开发和水土保持,继续抓好通村公路建设,积极推进供电、供水、通讯、信息网络更快地向农村延伸覆盖,提高农村基础设施配套水平,提高抗灾能力。三是多渠道增加农民收入。认真落实各项强农支农惠农政策,继续实施粮食最低收购价保护制度,确保农民增收。坚持就地转移、异地输出和创业并举,继续推进农村劳动力转移,突破性发展劳务经济。加快农村实用技术人才培养力度,走科技兴农、科技增收之路。畅通农产品“绿色通道”,大力培育农村经纪人队伍,搞活农产品流通,促进农产品变现增收。切实增加对“三农”的信贷投入,进一步扩大农村小额贷款规模,解决农户贷款难问题。四是加快新农村建设步伐。力争完成140个以上建制村的村庄建设整治,促进

村容镇貌

(三)

主导、市场
旅游资源
等级旅游
展现华夏
串珠、连片
社、导游队
古墓区、大
区,提升随
基础性政
育骨干流
等新型流
信息、咨询
入推进“万
环境,加强
回收、生猪
经济秩序,

(四)

展。创新
市规划上
区、开发区

村容镇貌改善,有计划、有步骤地推进新农村建设。

(三)以旅游产业为突破口,大力发展第三产业。按照“政府主导、市场经营、企业运作、社会参与”的运作机制,全力整合随州旅游资源,努力争创中国优秀旅游城市。当务之急,要加速推进高等级旅游公路建设,统筹规划神农故里、曾侯乙墓和旅游公路沿线展现华夏5000年民居文化变迁历史的中华农耕文明园,形成一线串珠、连片开发之势;加快旅游通道、景区景点、星级酒店和旅行社、导游队伍建设,着力打造炎帝神农故里风景区、擂鼓墩曾侯乙古墓区、大洪山风景名胜区、徐家河水上休闲度假区4个4A级景区,提升随州旅游质量。进一步完善加快发展商贸流通服务业的基础性政策,提高服务业比重和水平。合理规划商业网点,大力培育骨干流通企业,加大专业市场建设,积极发展连锁、超市、大卖场等新型流通业态,活跃城乡流通。规范发展社区服务业,加快发展信息、咨询、会计、法律等现代服务业。努力开拓农村消费市场,深入推进“万村千乡”市场工程和“新网工程”建设。不断优化消费环境,加强社会信用体系建设,突出抓好酒类、食品药品、废旧物资回收、生猪屠宰、直销等重点商品和领域的管理,整顿和规范市场经济秩序,打造“诚信随州”。

(四)以增强中心城市聚集力为重点,促进城乡经济协调发展。创新思维,励精图治,加快山水生态宜居城市建设步伐。在城市规划上,尽快完成随州市城市总体规划修编,重点完成城东新区、开发区、南郊片区控制性详细规划;规范规划审批程序,严肃规

划刚性,继续严格控制规划区内零星住宅建设,继续严格控制老城区见缝插建,继续保持拆除违章建筑的高压态势。在城市建设上,重点加快白云湖水库建设进度,力争今年内蓄水;建设“一河两岸”风光带,建成神农大道,加快白云湖东大堤改造和白云大道建设,规划建设白云湖水库南岸湿地公园,打造10公里亲水风光带;完成污水处理厂建设并投入运行,配套完成花溪河治理工程,引白云湖水入花溪河、护城河,从根本上改善城市水环境;改造老城区道路,重点启动交通大道、擂鼓墩大道、青年路立交桥至新火车站路段改造,配套给排水、强弱电网等设施,全面提升城市道路等级;积极探索城南新区新型建设发展模式,努力把城南新区建成现代农业与现代城市相得益彰共同发展的“生态新区”。在城市管理上,坚定不移地执行随州城区“三年禁摩行动”计划,逐步扩大禁摩区域;进一步强化管理,切实搞好门前四包、人行道改造、店面包装整治、广告统一规范等综合治理措施,提升城市品位;完善建筑市场体系,规范市场秩序,加强房地产业管理,维护群众切身利益。在加快中心城市发展的同时,大力支持广水城区东扩和十里新区建设;以贯彻实施《城乡规划法》为契机,提高村镇规划水平,加快重点镇和示范村建设,进一步完善道路、给排水、垃圾收集等基础设施,巩固村庄整治成果,提高全市城镇化水平。

(五)以节能减排为切入点,推动经济可持续发展。

节能减排的主体责任,落实目标责任。突出抓好冶炼、建材、化工、发电四个重点耗能行业和年耗标煤1万吨以上的13家用能大户。

的节能降耗工
窑厂;严把环保
淘汰小造纸、小
公益性用地要
格保护耕地和
经济,大力推行

严格控制老城
城市建设上，
建设“一河两
白云大道建
亲水风光带；
里工程，引白
改造老城区
至新火车站
道路等级；
区建成现代
在城市管理
逐步扩大禁
造、店面包
；完善建筑
切身利益。
十里新区
水平，加快
收集等基础

的节能降耗工作，大力发展节能省地型建筑，彻底关停城区粘土砖窑厂；严把环保准入关，严禁引进污染企业、新上污染项目，下决心淘汰小造纸、小建材、小火电等落后生产能力。坚持依法用地，非公益性用地要在政府的严格控制下严格实行市场化操作；依法严格保护耕地和基本农田，坚决制止违法违规用地。积极发展循环经济，大力推行清洁生产、节约生产、高效生产。

四、扎实推进改革开放创新

加强对改革开放的总体指导和综合协调，加大工作创新力度，以更大的决心、更扎实的工作，加快构建更具活力、更加开放的经济体系。

第一，更加坚定地解放思想，努力创新工作思路。随州近几年的发展得益于解放思想，随州今后的更大发展仍然离不开更大程度的思想解放。政府各级各部门要通过进一步解放思想，正确处理部门利益与全局利益、短期利益与长远利益、眼前发展与科学发展的关系，敢于、善于、勇于引进同行业的优势企业到随州同台竞争、竞相发展；要通过进一步解放思想，不断拓宽视野，开阔思路，寻求加快产业发展、加快城市建设、加快民生改善的新思路、新举措；要通过进一步解放思想，彻底打破长期以来形成的以审批、收费为中心的管理模式，创新服务体制，提高服务质量。

第二，更加坚定地深化改革，为科学发展提供体制保障。不断完善现代企业制度，实施国企改制的最后攻坚，全面完成改制收尾工作，加快推进商贸、文化、粮食、交通、科技等非工业领域国企的

产权制度改革,抓好企业化管理的事业单位产权改革,确保全面完成我市国有企业改制工作任务。积极推进农村综合改革,巩固农村税费改革成果,完善农村基层行政管理体制和工作机制,健全“以钱养事”机制,提高农村村民自治和公共服务水平;积极稳妥地推进集体林权制度改革,启动国有林场改革。继续深化财政四项改革,加强对非税收入的征收管理,完善预算管理和监督机制;扎实推进“乡财县管”管理体制,提高区(市)、乡镇财政保障能力。探索推进银企共赢共建活动,充分发挥中小企业担保公司的融资平台作用和中小企业信用促进会的桥梁作用,推动企业融资和信用体系建设,大力支持重点项目和优势中小企业发展。在发展经济的同时,提高随州企业和法人诚实守信美誉度,努力争创最佳金融信用市(州)和县(市)。积极支持随州信用联社改制为农村合作银行。

第三,更加坚定地扩大开放,努力提高经济外向度。加快转变外贸发展方式。进一步优化对外贸易结构,加速提升出口产业层次,巩固提高特色农产品出口的质量和规模,逐步提高机电、高新技术产品出口比重;加强出口主体建设,支持食用菌、机电、服装和重点出口企业加快发展。充分发挥我市加工贸易的企业、基地、劳动力优势,加大沿海加工贸易产业转移承接力。支持有条件的企业“走出去”,开展对外投资、跨国经营、工程承包和劳务合作。全方位推进与大武汉的产业对接、项目引进、产品配套和经济合作。提高利用外资质量和水平。着眼我市产业优化升级,更多地引进

先进技术、
班招商、活
息搜集和
业园区在
链招商,实
目的跟踪
力提高合

第四

府要切实
快建立产
织实施“企
的技术研
技术创新
织、筛选和
建设。加
产权保护

五、

第一

落实就业
失业人员
镇新增就
象医疗保

保全面完
，巩固农
制，健全
积极稳妥
化财政四
督机制；
障能力。
司的融资
融和信
E发展经
则最佳金
农村合
快转变
产业层
电、高新
、服装和
基地、劳
件的企
作。全
齐合作。
地引进

先进技术、管理经验和高素质人才。进一步改进招商方式，坚持专班招商、活动招商，推行小分队招商、委托招商、网上招商，加强信息搜集和筛选，增强招商引资的针对性和实效性。强化开发区、工业园区在招商引资中的平台和载体作用，围绕优势产业推进产业链招商，实现单个项目招商、产业和行业招商并举。加强对招商项目的跟踪、推进和落实，特别是1000万美元以上大项目的落实，努力提高合同履约率、资金到位率和项目开工率。

第四，更加坚定地发展科技事业，增强自主创新能力。各级政府要切实加大科技经费投入，提高科技对经济增长的带动力。加快建立产学研、政府、金融、中介机构六方结合的技术创新体系，组织实施“企业技术中心培育工程”，选择5—10家企业建立高水平的技术研究开发机构，不断提高新技术开发能力，真正使企业成为技术创新活动和创新成果应用的主体。搞好重大科技项目的组织、筛选和申报工作。加快农业科技示范基地和农村科技示范户建设。加快培养高层次创新人才，打造自主创新团队。加强知识产权保护，维护创新主体的合法权益。

五、把民生放在更加突出的位置，统筹发展各项事业

第一，把就业和社会保障作为重民生的头等大事来抓。全面落实就业再就业优惠政策，健全职业教育培训制度，及时帮助下岗失业人员、零就业家庭解决就业困难，大力支持自主创业，确保城镇新增就业1.5万人。完善社会保障体系，继续推进城镇低保对象医疗保险工作，全面推行被征地农民社会保障政策，加大社会保

险扩面征缴力度,逐步建立覆盖城乡的社会保障体系。加大劳动保障执法力度,建立和谐稳定的劳动关系。

第二,把发展社会事业作为造民福的战略任务来抓。大力实施素质教育,完善义务教育经费保障机制,加大对农村薄弱学校扶持力度,加大扶贫助学力度。开展公办学校改制试点,探索多种所有制并存的办学体制。着力优化教育结构,不断整合教育资源,启动中职教育园区建设工程;加快职业技术学院三期工程建设,确保顺利通过教育部评估验收,打造随州职业教育品牌。加快建立覆盖城乡的公共卫生服务体系,探索推行“医药分离”新途径,深入推进新型农村合作医疗制度和社区卫生服务制度,逐步扩大医疗救助的覆盖面和救助额度。抓好重大传染病防治,提高重大疾病防控和突发公共卫生事件处置能力。积极做好爱国卫生工作,争创全省卫生城市。稳定低生育水平,确保全市符合政策生育率达到94%以上,确保全市出生人口性别比下降到112以内。加强国防动员和民兵预备役建设,深入开展“双拥”共建,落实优抚安置政策。进一步推动人民防空建设。积极发展妇女、儿童、老龄和残疾人事业,认真做好档案、保密工作,加快二届修志进度。

第三,把改善人民生活作为谋民利的根本要求来抓。着力提高低收入者收入,建立企业职工工资正常增长机制和支付保障机制,不断提高离退休人员生活水平。加强市场物价监管。迅速落实600套廉租房入住工作,完成10万平方米经济适用房,着力解决城市低收入家庭住房困难。全面推进住房公积金制度扩面工

作,支持中
力度,启动
饮水安全

第四

推进“三城
环境”,打
心价值体
兼容开放,
物馆和体
心建设,继

第五

彻党的民
健全“逢四
善处置群
综合治理,
制和责任
决遏制重

六、加

全面
府责任重
政府自身
努力

加大劳动力度,支持中低收入家庭使用住房公积金贷款购房。加大扶贫开发力度,启动新一轮的25个贫困村“整村推进”扶贫,解决13万人的饮水安全问题,努力改善农民生产生活环境。

第四,把“文化随州”建设作为聚民心的重要支撑来抓。扎实推进“三城同创”工作,继续推进市民文明素质养成教育,优化“软环境”,打造“软实力”。加快“文化随州”建设,把建设社会主义核心价值体系同发扬炎帝神农文化融为一体,大力弘扬“刚韧自强,兼容开放,重信尚德,锐意创造”的新时期随州人文精神。加快博物馆和体育场馆建设,深入开展全民健身活动。启动广电传媒中心建设,继续抓好广播电视“村村通”工程。

第五,把维护社会稳定作为保民安的关键举措来抓。全面贯彻党的民族政策,依法管理宗教事务。加强和改进信访工作,建立健全“逢四说事、为民办事”的矛盾纠纷调处体系,积极预防和妥善处置群体性事件。深入开展平安随州创建活动,加强社会治安综合治理,依法严厉打击各种刑事犯罪。严格落实安全生产责任制和责任追究制,深入开展安全生产专项整治和隐患排查治理,坚决遏制重大安全事故发生。

六、加强政府自身建设

全面完成2008年目标任务,推进随州经济社会发展,各级政府责任重大、使命光荣。面对新的形势和繁重任务,必须切实加强政府自身建设。

努力建设权责一致的责任政府。按照权责统一、依法有序、客

观公正的原则,加快建立以行政负责人为重点的行政问责制度,并把行政问责与行政监察、审计监督结合起来,有责必问,有错必究。科学确定政府绩效评估内容和指标体系,建立政府内部考核与“两会”代表评议、企业和社会评价相结合的考评机制。健全重大事项集体决策、专家咨询、社会公示、公众听证、决策评估等制度,不断提高科学民主决策水平。

努力建设执政为民的服务政府。进一步优化行政环境,加快行政提速,深化联合办理制、承诺办理制、投资代理制、联合年检制,全面落实“收费一费制”,推进电子政务,实行办事公开,讲求诚信透明,改善发展环境,为各类市场主体提供更多更好的公共服务。每一名政府工作人员,都要有高尚的人格、顽强的毅力、广博的知识和对人民、对国家、对事业的满腔热忱,以敏锐的头脑、火热的心肠、坚贞的操守,发扬“威武不能屈、富贵不能淫”的精神,兢兢业业地为随州事业尽职尽责,搞好服务。建立和完善群众诉求机制,使百姓难题有人解、冤屈有处伸、权益有保障。真正做到认真真察民情,诚诚恳恳听民意,实实在在帮民富,扎扎实实保民安。我在这里郑重承诺:我们将以广大人民的呼声为信号,以广大人民的需要为选择,以广大人民的满意为标准,尽政府之全力,尽一切可能之财力,努力办好关乎民生的每件实事。凡是涉及民生的政策、项目都要千方百计地争取,需要地方财力配套的都要竭尽全力地到位。今年,市政府将着力抓好打基础、管长远的十大重点工程,办好关乎民生的十项民心工程。十大重点工程:一是完成白

云湖水库
光带,全面
高速公路
道、擂鼓墩
成炎帝神
启动并基
民心工程
农民的社
本医疗保
万平方米
是解决 13
一补”政
动 25 个贫
境卫生问
努力
维护宪法
职责。自
积极采纳
办理的落
第七届村
力度,切
行政赔偿

云湖水库建设；二是完成绕城公路建设；三是建设“一河两岸”风光带，全面完成神农大道建设；四是主导启动麻竹（麻城至竹山）高速公路随州段建设；五是完成污水处理厂建设；六是启动交通大道、擂鼓墩大道、青年路立交桥至新火车站路段改造建设；七是完成炎帝神农故里核心景区建设；八是完成“市民中心”建设；九是启动并基本完成体育馆建设；十是启动广电传媒中心建设。十项民心工程：一是新增城镇就业 1.5 万人；二是完善惠及 1 万名失地农民的社会保障制度；三是积极争取惠及 60 万人口的城镇居民基本医疗保险国家级试点；四是落实 600 套廉租房入住工作，完成 10 万平方米经济适用房建设；五是基本实现全市村村通水泥公路；六是解决 13 万人口的饮水安全问题；七是全面落实义务教育“两免一补”政策；八是完成 140 个以上建制村的村庄建设整治；九是启动 25 个贫困村“整村推进”扶贫工作；十是解决老城区背街小巷环境卫生问题。

努力建设依法行政的法治政府。各级政府及其部门必须带头维护宪法和法律的权威，严格依照法定权限和程序行使权力、履行职责。自觉接受人大的法律监督和政协的民主监督，认真听取和积极采纳人大代表、政协委员的意见和建议，着力提高建议、提案办理的落实率。加强民主法制建设，扩大基层民主，认真抓好全市第七届村委会换届选举工作，启动农村社区建设。加大司法救助力度，切实做好法律服务、法律援助工作。进一步健全行政复议、行政赔偿和补偿制度，加大行政综合执法改革力度，相对集中行政

处罚权,加强行政执法监督检查,坚决克服多头执法、执法不公,甚至执法违法等现象,提高执法水平。

努力建设严格自律的廉洁政府。加大反腐倡廉工作力度,着力从源头上防治腐败,建立健全预防和惩治腐败的长效机制,稳步推进“四项制度”建设,加大腐败案件的查处力度,继续深入开展治理商业贿赂专项斗争,切实纠正损害群众利益的不正之风。政府工作人员中,绝不允许暮气、邪气、俗气和麻木疲沓作风存在。继续坚持艰苦奋斗、勤俭节约、勤政廉政、埋头苦干的传统和作风,努力建设一支勤奋学习、忠于职守、清正廉洁、作风优良的公务员队伍。

各位代表,回首过去,我们豪情满怀;展望未来,我们信心百倍。让我们在中共随州市委的正确领导下,高举邓小平理论和“三个代表”重要思想伟大旗帜,深入贯彻落实科学发展观,树正气、讲团结、求发展,同心同德,开拓奋进,顽强进取,不断开创我市经济社会发展新局面!

随州市二届人大二次会议秘书处

2008年1月4日印

共印950份

市二届人大
二次会议文件 (17)

关于随州市 执行情

——2008年1月

随

各位代表:

受市人民政府
社会发展计划执
政协各位委员和

一、2007年

2007年,全
发展观,奋力打
经济建设加快发
放水平进一步提
好地完成了市二
总值253亿元,
长5.5%;第二