

督查通报

第 9 期

随州市人民政府办公室

2020 年 8 月 15 日

关于惠企政策落实情况专项督查情况的通报

8 月 9 日至 11 日，市政府组成两个督查组，对照责任清单，采取座谈、实地走访查看等方式，分赴各县市区、随州高新区、大洪山风景名胜区和市政府有关部门，就贯彻落实中央、省、市惠企政策落实情况开展专项督查，同时组织了调查问卷。现将督查情况通报如下：

一、惠企政策落实情况

各地各有关部门认真做好“六稳”工作，落实“六保”举措，狠抓中央、省、市各项惠企政策落实落地，帮助支持企业积极应对疫情影响、共渡难关。

（一）组织领导有力。随县政府成立工作专班，建立部门信息共享机制，通过领导包保企业、建立“一企一策”、组织政策

宣讲、网上公开办理、开辟绿色通道、精准推送目标企业、送政策上门服务等措施，推动各项政策措施落地见效。广水市政府多次召开市政府常务会议、市长办公会、专题会研究部署。曾都区政府创新资金支付方式，惠企资金两天内直达企业，对企业实行“事前提醒、事中辅导、事后回访”的全程服务。市发改委分五批次申报国家、省级重点保障企业名单。市财政局分解细化 39 条工作任务，制定责任清单，逐条明确分管领导和责任科室。市人社局精心打造“阳光人社惠企行动”服务品牌，将资金和公共服务资源向企业倾斜。市农业农村局开展了为期两个月的“千名干部联千企”帮扶活动，协调解决企业反馈问题 86 条。市地方金融工作局组织开展“金融早春行”“百名行长进千企”，持续推进“企业金融服务方舱”建设，汇聚多部门力量助力企业纾困解难。

（二）宣传形式多样。广水市政府通过政府网站、微信、QQ 群、政策汇编等形式向企业推送惠企政策，召开民营企业座谈会，公开宣讲、现场对接。市经信局印发《中央及湖北省应对疫情支持工业政策汇编及解读》千余本发放给企业。市人社局组织“人社惠企政策培训班”，向企业分管领导、人力资源干部和人社包保服务专班人员解读政策。市地方金融工作局组织政银企对接会、融资调度会十余场，走访调研重点企业十余家。

（三）狠抓落地见效。一是普惠性减税降费政策基本落实。税务部门为 4 户疫情防控重点保障物资生产企业办理留抵退税

137 万元，为 2891 户纳税人减免增值税 4946 万元，4 家疫情防控重点物资生产企业享受加速折旧优惠金额 1720 万元，为 505 户纳税人核准减免房产税 2432 万元，为 569 户纳税人核准减免城镇土地使用税 1657 万元，支持纳税人为 220 户个体工商户减免租金 643 万元；为 29 户纳税人延期缴纳税款 1 亿元。人社部门为 2405 家企业减免三项社会保险费 15743 万元，发放稳岗返还资金 2039 万元。供水、供气、供电部门积极落实降费政策，21109 户用水企业、3437 户用气企业分别享受降价优惠 123 万元、602 万元；用电暂停、减容、变更计收方式、降价等政策共为企业减少支出 3679 万元。金融部门向 39 家重点保障企业发放专项再贷款 5.9 亿元，节省企业利息等成本 2300 多万元。为 765 家企业提供疫情支农支小再贷款专用额度 14 亿元，向 46 家“五个一”包保服务企业新增融资 20.6 亿元、88 家四大产业基地建设相关企业融资 16.4 亿元、重点项目融资支持 17 亿元。截至 6 月末，全市贷款余额 837.5 亿元，同比增长 11.8%；国有大型商业银行普惠小微贷款余额 49.6 亿元，同比增长 36.31%；对 11632 户企业和个体工商户延期还本付息 77.3 亿元。自然资源和规划部门办理土地出让金延期缴纳审批服务 2 笔，延期缴纳金额 1.5 亿元。旅游部门暂退全市旅行服务质量保证金 224 万元。二是专项补贴有序申报审核发放。市发改委在前期发放 130 家企业电费补贴 752.2 万元的基础上，继续查漏补缺，将所有参与保供企业全部纳入补贴。市农业农村局推荐申报 15 家省级龙头企业贷款贴息，待省评审核定后拨付资

金。市商务局采取以奖代补形式，对全市 20 家保供企业一次性奖励 790 万元。市国资委将个体工商户纳入疫情期间减免房租的适用对象，市属出资企业拟减免 729 户 1565.8 万元，已落实 588.8 万元。

二、存在的问题

（一）政策宣传解读不够。一是惠企政策宣传仍有死角。走访座谈发现，“中小微企业免征社保费延期至 2020 年 12 月”和“稳岗补贴”这两项政策，因人社部门在系统中直接办理或因疫情原因不见面兑现，企业享受了政策但知晓率却不高。少数商贸企业对在营保供企业享受消杀、在岗职工补贴等政策不知晓。二是政策理解有偏差。三峰透平公司认为自己在湖北省第 5 批疫情防控保障企业名单中，却未享受到保供企业优惠政策。商务部门对全市 20 家重点在营保供企业给予一次性 790 万元资金补贴，包含疫情防控相关费用和职工薪酬两部分，中百仓储、银泰购物中心等企业理解该补贴只是疫情防控相关费用，不包括在岗人员 4000 元/人职工薪酬费用补贴。三是政策解读有异议。曾都区金银丰食品有限公司反映企业被列入了全省疫情应急保供企业名单，但相关部门认为其为生产企业，没有将其列为营保供企业，导致不能享受在营保供企业补贴政策。此外，我市部分专汽、医药、粮食等列入保供的企业反映，在疫情期间生产医疗废料运输车、救护车、口罩、药品和食品，为疫情做出突出贡献，但没有享受补贴。

（二）部分政策落实不到位。市场保供企业物流配送补贴、在营保供企业疫情防控补贴、商贸流通相关企业在岗人员职工薪酬补贴、物业服务企业补贴等惠企政策的落实责任单位分别为市商务局、市场监管局、交通运输局、住建局、邮政管理局、财政局和各县市区防控指挥部，目前，食品、药品、物流、物业、医疗器械、餐饮服务等行业仍未享受到政策补贴。国药控股随州有限公司就上述政策多次在部门间申报，由于部门之间缺乏沟通协调，无明确答复。各县市区此类政策也均未落实，大部分处于测算阶段，随县晓琳药业药店、随县厉山供销药房反映已统计上报疫情期间在岗人员、在岗天数以及药店面积等，但补贴政策的具体情况尚不清楚。根据政策要求，随州白沙洲农副产品物流园市场需对300余家经营户摊位租金进行减免，共需减免租金约222.88万元，目前仍未落实。市解放路部分经营户反映，承租的随州市商业集团总公司商铺，虽然落实了减免3个月房租的政策，但6个月房租减半的政策未落实。

（三）少数企业获得感不强。部分企业反映补贴类政策申报手续繁琐，需要提供的证明材料较多，且认定标准不清楚，等待时间长。如市防控指挥部办公室〔2020〕48号文件依据省防控指挥部文件制定，以“疫情防控期间”为统计时段，在实际执行时相关地方和单位难以把握；以疫情期间“企业经营场所及仓库消杀面积”“运输车辆车次和公里数”“在岗人员人数”“配送订单数”为补贴基准，在统计时企业难以提供有效的依据。程力公司

反映疫情期间增值税惠企政策主要针对增值税小规模纳税人、重点保障物资纳税人、公共交通运输、生活服务业的纳税人，作为生产性行业的其他一般纳税人无法享受，由于上述可享受优惠政策的行业纳税人免税不开具增值税专用发票，使该企业减少了相关进项税抵扣。部分企业反映，按税收相关政策，对受疫情影响较大的五类困难行业，2020 年度发生的亏损结转年限由 5 年延长至 8 年，受益期在 2026 年至 2028 年，企业获得感不强。湖北大自然米业有限公司反映其优惠贷款贴息政策没有充分利用，农发行提供 800 万元贷款期限 9 个月，可享受贴息政策，但在使用 3 个月后农发行提出必须提供担保，市金控集团审核担保申请时，认为贷款已经发放的不需再提供担保，须先还老贷、再办理新贷才可以提供担保，该公司实际只享受了 3 个月的贴息政策。湖北金银丰粮食储备有限责任公司反映再担保政策执行不到位，该公司 2020 年 6 月底以前由省农担担保，向农商行贷款 300 万元，按期还款 300 万元后，在农商行承诺继续给予 300 万元贷款的情况下，省农担无故不再提供担保，造成公司流动资金减少 300 万元。

（四）地方财政压力大。本轮惠企政策强度大、涉及面广，相当一部分政策要靠地方财政负担，压力较大。广水市估算落实市防控指挥部办公室〔2020〕48 号文件对“对商贸流通在营保供企业和物业服务企业加大财政扶持”一个月补贴资金达 2800 多万元。随州高新区、大洪山风景名胜区反映部分拨付到县一级的中央、省级政策资金只到曾都区、随县，两地兑现政策资金存在

较大缺口。

三、下一步工作要求

（一）提高思想认识。各地各部门要进一步提高认识、统一思想，充分认识市场主体对疫情防控作出的贡献，对疫后重振所发挥的关键作用，当前发展面临的突出困难，切实增强保护市场主体的思想自觉和行动自觉。要积极主动作为，克服困难，采取强有力措施推进各项政策落实到位，“放水养鱼”、纾困解难，激发市场主体活力，助力企业发展，全力帮助企业共渡难关。

（二）强化政策宣传。全面梳理中央、省、市惠企政策清单，整理我市各类企业名录库，整合市营商环境办、市减负办和市政府相关职能部门力量，分片分区域开展全方位、多渠道、多层次的惠企政策推送宣传，广泛运用市政府门户网站、新媒体等发布惠企政策宣传和解读，利用 12345 市长热线“企业直通车”服务受理惠企政策方面的咨询、投诉和建议，主动接受企业和社会各界的监督，提升政策的知晓率和透明度，增强企业获得感，凝聚疫后重振的信心和决心。

（三）加快政策落实。要加强部门间协调配合，发挥大数据优势，加大对应享尽享企业的摸底和核查，及时调研评估政策实施效果，排查堵点难点，确保各项惠企政策落实到位。针对企业反映的问题，要认真研究，积极整改，明确标准，简化程序，使惠企资金尽快直达企业。要抢抓当前政策窗口期，全力做好项目资金谋划争取。加大惠企政策落实督办力度。

（四）优化对企服务。加大对企服务力度，弘扬“店小二”精神，不折不扣落实随州市优化营商环境十二条公开承诺。加大对企业帮扶支持力度，结合企业生产经营状况和惠企政策需求，“一企一策”开展好相关政策辅导，为企业量身定制补贴兑现、融资贷款、税收优惠等个性化政策套餐。

分送：市政府领导；

各县、市、区人民政府，随州高新区、大洪山风景名胜区
管理委员会，市政府各部门。
